

Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Załącznik nr 8 do Regulaminu wyboru projektów

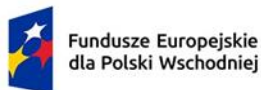
PRZEWODNIK KWALIFIKOWALNOŚCI WYDATKÓW

Program:

Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021 – 2027

Działanie: FEPW.01.03 Gospodarka o obiegu zamkniętym w MŚP, **Etap I – Opracowanie modelu biznesowego GOZ - transformacji**

czerwiec 2024 r.



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



SPIS TREŚCI

1	Ogólne zasady kwalifikowalności wydatków w projekcie.....	3
1.1	Zasady kwalifikowalności wydatków w ramach pomocy de minimis.....	4
1.2	Kwalifikowalność podatku VAT	4
1.3	Okres kwalifikowalności wydatków	4
2	Poziom dofinansowania	5
3	Wydatki kwalifikowalne	5
3.1	Rodzaj pomocy	5
3.2	Limity kosztów/wydatków kwalifikowalnych oraz limity dofinansowania	5
3.3	Zakres działań objętych wsparciem	6
4	Warunki dotyczące wykonawcy modelu biznesowego GOZ-transformacji.....	8
5	Zasady rozliczania kwoty ryczałtowej	9



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



1 Ogólne zasady kwalifikowalności wydatków w projekcie

Niniejszy Przewodnik kwalifikowalności wydatków dla działania FEPW.01.03 Gospodarka o obiegu zamkniętym w MŚP - Etap I, Program Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027 (dalej: Przewodnik) został opracowany z uwzględnieniem zasad wynikających z zatwierdzonych przez Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej 18 listopada 2022 r. Wytycznych dotyczących kwalifikowalności wydatków na lata 2021-2027 (dalej: Wytyczne kwalifikowalności), które określają ujednoliczone warunki i procedury dotyczące kwalifikowalności wydatków dla Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+), Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Funduszu Spójności (FS) i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST).

Podstawą zastosowania uproszczonej metody rozliczania wydatków w działaniu FEPW.01.03 jest Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1060 z dnia 24 czerwca 2021 r. ustanawiające wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego Plus, Funduszu Spójności, Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji i Europejskiego Funduszu Morskiego, Rybackiego i Akwakultury, a także przepisy finansowe na potrzeby tych funduszy oraz na potrzeby Funduszu Azylu, Migracji i Integracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej z dnia 24 czerwca 2021 r. (dalej: rozporządzenie ogólne). Zgodnie z art. 53 ust. 2 rozporządzenia ogólnego, projekt współfinansowany ze środków EFRR, EFS+ lub FST, którego łączny koszt wyrażony w PLN nie przekracza równowartości 200 tys. euro w dniu zawarcia umowy o dofinansowanie¹, rozliczany jest obligatoryjnie za pomocą uproszczonych metod rozliczania wydatków, z zastrzeżeniem pkt 4 podrozdziału 3.10. Wytycznych kwalifikowalności, bo w dalszej części tego punktu (poza treścią tu cytowaną), wskazane są wyłączenia stosowania tej zasady (zgodnie z art. 53 ust. 2 rozporządzenia ogólnego).

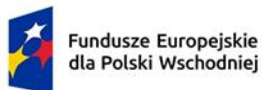
Uwzględniając art. 53 ust. 2 i 3 rozporządzenia ogólnego i wytyczne KE 200/01² oraz postanowienia podrozdziału 3.10. Wytycznych kwalifikowalności, dla projektu w Działaniu zastosowana została uproszczona metoda rozliczania wydatków w formie kwoty ryczałtowej.

Zgodnie z Wytycznymi kwalifikowalności, do wydatków rozliczanych za pomocą uproszczonych metod, o których mowa w podrozdziale 3.10., nie stosuje się zasady konkurencyjności (Podrozdział 3.2., Sekcja 3.2.1, pkt 1 lit. f).

Pojęcia „wydatki kwalifikowalne” i „koszty kwalifikowalne” stosowane są w Przewodniku zamiennie.

¹ Do przeliczenia łącznego kosztu projektu stosuje się aktualny na dzień ogłoszenia naboru miesięczny obrachunkowy kurs wymiany waluty stosowany przez KE i opublikowany na stronie: https://commission.europa.eu/funding-tenders/procedures-guidelines-tenders/information-contractors-and-beneficiaries/exchange-rate-infoeuro_en

² Zawiadomienie Komisji w sprawie wytycznych dotyczących stosowania uproszczonych form kosztów w ramach Europejskich Funduszy Strukturalnych i Inwestycyjnych (ESI) – wersja zmieniona (Dz. Urz. UE C 200 z 27 maja 2021 r., str. 1) (wytyczne KE 200/01).



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



1.1 Zasady kwalifikowalności wydatków w ramach pomocy de minimis

Maksymalne wartości dofinansowania i jego intensywność oraz rodzaj wydatku kwalifikowalnego wskazane w Przewodniku wynikają z zasad udzielania pomocy *de minimis* uregulowanych w Rozporządzeniu Komisji (UE) 2023/2831 z dnia 13 grudnia 2023 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy *de minimis*³ (dalej: **Rozporządzenie 2023/2831**).

Pomoc de minimis może być udzielona pod warunkiem, że łącznie z inną pomocą *de minimis* lub pomocą *de minimis* w rolnictwie i rybołówstwie, otrzymaną w ciągu 3 ostatnich lat z różnych źródeł i w różnych formach, nie przekroczy kwoty wskazanej w art. 3 ust. 2 Rozporządzenia 2023/2831, która obecnie wynosi 300 000 euro dla jednego przedsiębiorcy. Do celów ustalenia dopuszczalnego pułapu pomocy *de minimis*, przez jednego przedsiębiorcę rozumie się jedno przedsiębiorstwo, o którym mowa w art. 2 ust. 2 Rozporządzenia 2023/2831. Wnioskowana pomoc *de minimis* nie może przekroczyć ww. limitu.⁴

Do przeliczenia na EUR wysokości udzielonego dofinansowania w projekcie, stosowany jest kurs średni walut obcych ogłaszany przez Narodowy Bank Polski, obowiązujący w dniu zawarcia umowy o dofinansowanie, a w przypadku zmiany – w dniu zawarcia aneksu do umowy o dofinansowanie. Na etapie oceny wniosku zastosowanie będzie mieć kurs średni walut obcych ogłaszany przez Narodowy Bank Polski, obowiązujący w dniu ogłoszenia naboru.

1.2 Kwalifikowalność podatku VAT

Podatek od towarów i usług (VAT) stanowi koszt niekwalifikowalny w Etapie I Działania.

1.3 Okres kwalifikowalności wydatków

Warunki dotyczące okresu realizacji projektu:

- a) data rozpoczęcia realizacji projektu może być wcześniejsza od daty złożenia wniosku o dofinansowanie, gdy rozpoczęto działania dotyczące przygotowania modelu biznesowego GOZ-transformacji;
- b) data rozpoczęcia realizacji projektu nie może być wcześniejsza niż data ogłoszenia naboru i późniejsza niż 6 miesięcy od daty złożenia wniosku o dofinansowanie;
- c) okres realizacji projektu nie może być dłuższy niż 5 miesięcy, licząc od dnia rozpoczęcia realizacji projektu;
- d) okres realizacji projektu nie może wykraczać poza datę 31.12.2029r. wyznaczającą koniec okresu kwalifikowalności wydatków w ramach Programu FEPW.

³ Dz. Urz. UE L 2023/2831 z 15 grudnia 2023 r.

⁴ Rozporządzenie 2023/2831 wprowadziło zmianę w sposobie obliczania 3-letniego okresu przy sumowaniu limitu pomocy *de minimis*: z lat podatkowych (bieżący rok podatkowy + 2 poprzednie lata podatkowe) na okres 3 minionych lat (3 x 365 dni).



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



UWAGA! Należy podać okres realizacji projektu, w którym planowane jest zrealizowanie pełnego zakresu rzeczowego i finansowego projektu, tj. przeprowadzenie audytu przedsiębiorstwa oraz przygotowanie modelu biznesowego GOZ-transformacji, a także złożenie wniosku o płatność końcową wraz z modelem biznesowym GOZ-transformacji.

2 Poziom dofinansowania

Maksymalna intensywność dofinansowania projektu wynosi do 100% kosztów kwalifikowalnych.

Przed zawarciem umowy o dofinansowanie projektu, wnioskodawca może zostać wezwany do wyrażenia zgody na obniżenie dofinansowania, wskazanego we wniosku o dofinansowanie. Takie wezwanie zostanie skierowane do wnioskodawcy w sytuacji, gdy na dzień udzielania pomocy *de minimis* (data zawarcia umowy o dofinansowanie projektu) wysokość wnioskowanej pomocy *de minimis* doprowadziłaby do przekroczenia maksymalnego limitu pomocy, o którym mowa w art. 3 ust. 2 Rozporządzenia 2023/2831 (tj. limitu wskazanego w pkt 1.1 Przewodnika).⁵

Beneficjent zobowiązuje się pokryć ze środków własnych wszelkie wydatki niekwalifikowalne w ramach Projektu (w tym wydatki, na które nie udzielono dofinansowania, ze względu na obniżenie wartości udzielanej pomocy *de minimis* przed zawarciem umowy o dofinansowanie projektu).

3 Wydatki kwalifikowalne

3.1 Rodzaj pomocy

Wnioskodawca może uzyskać wsparcie na pokrycie kosztów związanych z opracowaniem modelu biznesowego GOZ-transformacji na podstawie **Rozporządzenia 2023/2831** (pomoc *de minimis*).

3.2 Limity kosztów/wydatków kwalifikowalnych oraz limity dofinansowania

1. Z tytułu opracowania modelu biznesowego GOZ-transformacji Wnioskodawca może uzyskać dofinansowanie w formie jednej kwoty ryczałtowej.
2. Wysokość wydatków kwalifikowalnych objętych kwotą ryczałtową wynosi **92 218 PLN**.
3. Wszystkie koszty kwalifikowalne w projekcie rozliczane będą za pomocą kwoty ryczałtowej.
4. Intensywność pomocy wynosi do 100 % kosztów kwalifikowalnych w projekcie, na który przyznawana jest pomoc.
5. Koszty rozliczane kwotą ryczałtową są traktowane jako wydatki faktycznie poniesione. Nie ma obowiązku gromadzenia faktur i innych dokumentów księgowych o równoważnej wartości dowodowej na potwierdzenie poniesienia wydatku w ramach projektu.

⁵ j.w.

3.3 Zakres działań objętych wsparciem

1. Kosztem kwalifikowanym projektu w Etapie I działania 1.3 FEPW jest koszt usług doradczych świadczonych przez doradców zewnętrznych, niezbędnych do opracowania modelu biznesowego GOZ-transformacji, zgodnego z wzorem stanowiącym załącznik nr 4 do RWP.
2. Model biznesowy GOZ-transformacji to jeden strategiczny, kompleksowy i kompletny dokument obejmujący analizę całego przedsiębiorstwa oraz przedstawiający możliwości wdrożenia rozwiązań w zakresie GOZ w całej działalności firmy.
3. W ramach projektu planowane jest zrealizowanie pełnego zakresu rzeczowego i finansowego projektu, tj. przeprowadzenie audytu przedsiębiorstwa oraz przygotowanie modelu biznesowego GOZ-transformacji, a także złożenie wniosku o płatność końcową wraz z modelem biznesowym GOZ-transformacji.
4. Dofinansowanie mogą otrzymać projekty dotyczące zakupu usług doradczych obejmujących opracowanie modelu biznesowego funkcjonowania przedsiębiorstwa w oparciu o założenia GOZ (model biznesowy GOZ-transformacji), mające na celu ustalenie możliwych kierunków transformacji przedsiębiorstwa w nurcie GOZ oraz potencjalnych możliwości współpracy z innymi przedsiębiorstwami w nurcie GOZ, w tym:
 - a) tworzenie i udział w łańcuchach dostaw,
 - b) wydłużanie życia produktu,
 - c) ekoprojektowanie,
 - d) przekształcenia produktu w usługę lub usługi,
 - e) tworzenie platform współdzielenia,
 - f) symbioza przemysłowa,
 - g) odzysk i ponowne wykorzystanie szeroko rozumianych odpadów.
5. Zakres transformacji w kierunku GOZ potrzebny do wypełnienia wniosku o dofinansowanie może być przygotowany na podstawie własnych analiz przedsiębiorcy albo analizy potencjału w zakresie GOZ w oparciu o ankietę „**Przedsiębiorco, oceń swój potencjał GOZ**” przygotowaną przez PARP, która jest dostępna na stronie naboru: [GOZ autodiagnoza](#).

Analiza powinna zostać przeprowadzona w oparciu o wskazaną powyżej pomocniczą ankietę opublikowaną na stronie internetowej PARP lub w oparciu o inne przygotowane analizy przedsiębiorstwa w zakresie GOZ. We wniosku o dofinansowanie powinny zostać wskazane kierunki planowanych zmian w przedsiębiorstwie w zakresie GOZ i oczekiwane rezultaty.

Przykładowe obszary działalności przedsiębiorstwa, które mogą wymagać transformacji w kierunku GOZ to: produkty i materiały, surowce, zużycie wody, odpady i produkty uboczne.

Na podstawie dokonanej analizy wnioskodawca powinien wybrać co najmniej dwa zakresy działań w ramach transformacji w kierunku GOZ, określonych w kryterium „Projekt jest zgodny

z zakresem i celem działania, a cel projektu jest uzasadniony” w ramach Dodatkowych kryteriów dla Etapu I, tj.:

- a) zmniejszenie wykorzystania surowców pierwotnych,
- b) zwiększenie wykorzystania surowców wtórnych, produktów ubocznych i biosurowców,
- c) zmniejszenie zużycia surowców krytycznych,
- d) redukcja ilości wytwarzanych odpadów,
- e) zwiększenie wykorzystania ilości odpadów w procesach produkcyjnych,
- f) redukcja ilości zużywanej wody,
- g) redukcja ilości wytwarzanych ścieków,
- h) redukcja ilości zużywanej energii pierwotnej elektrycznej i/lub ciepłej,
- i) zwiększenie udziału odnawialnych źródeł energii w strukturze zużycia energii,
- j) zmniejszenie wielkości emisji CO₂ i innych gazów cieplarnianych z własnych źródeł,
- k) zmniejszenie wielkości emisji pyłów i gazów,
- l) zwiększenie trwałości produktów poprzez naprawy lub ponowne użycie (re-use),
- m) wprowadzenie nowych przyjaznych dla środowiska materiałów lub rozwiązań pozwalających na ograniczenie zużycia materiałów, energii lub emisji u odbiorców (konsumentów).

Wskazane obszary GOZ powinny mieć bezpośredni związek z działalnością prowadzoną przez wnioskodawcę. Ma tu również znaczenie kod PKD, którego dotyczy projekt, który powinien wskazywać na działalność przeznaczoną do transformacji w kierunku GOZ.

Przykład: przedsiębiorca zajmuje się produkcją spożywczą, a w ramach zakresów GOZ wskazuje na: zwiększenie wykorzystania surowców wtórnych, produktów ubocznych i biosurowców, redukcję ilości wytwarzanych odpadów oraz zwiększenie wykorzystania ilości odpadów w procesach produkcyjnych.

Obszary GOZ powinny dotyczyć wnioskodawcy, a nie jego dostawców czy kontrahentów.

Wskazane zakresy GOZ powinny być bezpośrednio związane z działalnością wnioskodawcy oraz dotyczyć wdrożenia GOZ w przedsiębiorstwie.

6. Przy określeniu przedmiotu wnioskowanego projektu należy upewnić się, czy działalność, której dotyczy projekt nie jest działalnością wykluczoną na podstawie § 6 Rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 20 grudnia 2022 r. w sprawie udzielania przez Polską Agencję Rozwoju Przedsiębiorczości pomocy finansowej w ramach Priorytetu 1 Przedsiębiorczość i Innowacje oraz Priorytetu 5 Zrównoważona turystyka programu Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021-2027 (Dz. U. poz. 2773, z późn. zm.; dalej: rozporządzenie ws. udzielania przez PARP pomocy finansowej w ramach FEPW).



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Przy analizie przedmiotu wnioskowanego projektu należy wziąć pod uwagę kod PKD, którego dotyczy projekt i zweryfikować go z rozporządzeniem ws. udzielania przez PARP pomocy finansowej w ramach FEPW.

Zgodnie z § 6 rozporządzenia ws. udzielania przez PARP pomocy finansowej w ramach FEPW, pomoc *de minimis* nie może zostać udzielona w przypadkach wskazanych w art. 1 ust. 1 Rozporządzenia 2023/2831; w przypadkach wskazanych w art. 7 ust. 1 Rozporządzenia EFRR⁶ (do działalności wykluczonej ze wsparcia należy „wytwarzanie, przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu tytoniu i wyrobów tytoniowych”, na podstawie art. 7 ust. 1 lit c Rozporządzenia EFRR) oraz na działalność gospodarczą w zakresie:

- a) produkcji lub wprowadzania do obrotu treści pornograficznych,
- b) obrotu materiałami wybuchowymi, bronią i amunicją,
- c) gier losowych, zakładów wzajemnych, gier na automatach i gier na automatach o niskich wygranych,
- d) produkcji lub wprowadzania do obrotu środków odurzających, substancji psychotropowych lub ich prekursorów.

4 Warunki dotyczące wykonawcy modelu biznesowego GOZ-transformacji

1. Rekomendowane jest zawarcie umowy z wykonawcą modelu biznesowego GOZ-transformacji przed złożeniem wniosku o dofinansowanie.
2. Środki dofinansowania zostaną najwcześniej wypłacone po zawarciu umowy o dofinansowanie z PARP, dlatego należy uwzględnić te okoliczności w umowie z wykonawcą modelu biznesowego GOZ-transformacji.
3. Należy uwzględnić również możliwości czasowe wykonawcy, który może w podobnym czasie mieć zaplanowane przygotowanie nawet kilkudziesięciu modeli i zabezpieczyć w umowie z wykonawcą ramy czasowe na opracowanie modelu biznesowego GOZ-transformacji.
4. Wykonawca modelu powinien spełnić warunki określone w kryterium dodatkowym dla etapu I nr 2 *Wskazany wykonawca posiada niezbędny potencjał do przygotowania modelu GOZ-transformacji* (dokument „Kryteria wyboru projektów Program Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej 2021 – 2027 Priorytet I Przedsiębiorczość i innowacje, Działanie 1.3 Gospodarka o obiegu zamkniętym w MŚP, Wersja: 18.05.2023 r.).

Wskazane w kryterium dodatkowym dla etapu I nr 2 warunki **a** i **b** powinny być spełnione dla co najmniej jednego eksperta, które musi spełnić je łącznie. Natomiast możliwe jest powołanie zespołu ekspertów do opracowania modelu biznesowego GOZ-transformacji, którzy posiadają różne doświadczenie zarówno w zakresie przygotowania dokumentów typu model, jak

⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1058 z dnia 24 czerwca 2021 r. w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Funduszu Spójności (Dz. Urz. UE L 231 z 30 czerwca 2021 r., str. 60).

i przygotowania audytów w przedsiębiorstwach oraz wdrażania wyników audytów w firmach pod warunkiem, że co najmniej jeden z ekspertów będzie spełniał warunki określone w kryterium dodatkowym dla etapu I nr 2. Wskazany ekspert może pełnić funkcje eksperta wiodącego w przygotowaniu modelu biznesowego GOZ-transformacji.

5. Należy przedstawić dokumenty potwierdzające doświadczenie eksperta w przygotowaniu dokumentów związanych z GOZ, jak i doświadczenie eksperta w przeprowadzeniu audytów z zakresu GOZ (tematycznie lub branżowo odpowiednich dla profilu działalności wnioskodawcy) oraz we wdrażaniu wyników audytu z zakresu GOZ. Dane podane we wniosku o dofinansowanie oraz informacje przedstawione w dokumentach potwierdzających powinny być spójne.

6. Dokumenty potwierdzające doświadczenie eksperta wskazanego przez wykonawcę powinny zostać podpisane przez przedsiębiorcę na rzecz którego wykonane zostały usługi.

Przykładowe dokumenty potwierdzające to: faktury z zakresem usług, referencje od przedsiębiorcy z zakresem usług, protokoły odbioru usług.

Dokumentami potwierdzającymi doświadczenie wykonawcy nie są: CV ekspertów, zestawienia tabelaryczne wykonawcy, które nie potwierdzają wykonania usług dla przedsiębiorców.

5 Zasady rozliczania kwoty ryczałtowej

1. Beneficjent rozliczając projekt na podstawie kwoty ryczałtowej zobowiązuje się osiągnąć wskaźnik kwoty ryczałtowej określony w pkt 2 w terminie, w którym zadanie objęte kwotą ryczałtową zostanie zaplanowane we wniosku o dofinansowanie.
2. Weryfikacja kwoty ryczałtowej z tytułu opracowania modelu biznesowego GOZ-transformacji zostanie dokonana za pomocą wskaźnika kwoty ryczałtowej „Opracowany model biznesowy GOZ-transformacji przedsiębiorstwa”. Warunkiem osiągnięcia wskazanego wskaźnika jest uzyskanie pozytywnej oceny modelu dokonanej przez PARP.
3. Kwota ryczałtowa nie obejmuje dodatkowych wydatków ponoszonych w związku z realizacją działań niezbędnych do przygotowania i opracowania modelu biznesowego GOZ-transformacji i wniosku do II etapu Działania 1.3 FEPW.
4. Podstawą do rozliczenia projektu i wypłaty dofinansowania w formie refundacji poniesionych przez Beneficjenta wydatków kwalifikowalnych jest przedłożenie przez Beneficjenta dokumentu „Model biznesowy GOZ-transformacji” (wzór dostępny na stronie konkursu jako załącznik nr 4 do RWP) wraz z wnioskiem o płatność końcową w terminie 5 miesięcy od dnia rozpoczęcia realizacji projektu wskazanego we wniosku o dofinansowanie.
5. W ramach weryfikacji wniosku o płatność końcową dokonywana jest ocena poprawności przygotowanego modelu biznesowego GOZ-transformacji, której dokonuje ekspert zewnętrzny w ramach zlecenia PARP.
6. Wynik oceny eksperta to:



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- a) ocena pozytywna – akceptacja modelu biznesowego GOZ-transformacji albo
- b) ocena negatywna – brak akceptacji modelu biznesowego GOZ- transformacji.

Beneficjent może zostać wezwany do wyjaśnień/ uzupełnień modelu biznesowego GOZ-transformacji na etapie ww. oceny eksperckiej.

- 7. Weryfikacja, o której mowa w pkt 4 i 5, zostanie dokonana na etapie rozliczania końcowego projektu w ramach weryfikacji wniosku o płatność końcową.
- 8. W przypadku osiągnięcia wskaźnika kwoty ryczałtowej „Opracowany model biznesowy GOZ-transformacji przedsiębiorstwa”, kwota ryczałtowa zostanie wypłacona.
- 9. Pozytywna ocena i zatwierdzenie „Modelu biznesowego GOZ-transformacji” w Etapie I jest warunkiem koniecznym do złożenia wniosku o dofinansowanie w Etapie II Działania 1.3 FEPW.